

Construcción de Gobernanza en el espacio habitacional urbano

Elsa Cecilia Cota Díaz¹

Este trabajo recoge como tema central, la pérdida de cohesión social y el conflicto que permea a los territorios urbanos de sociedades altamente desiguales. La sociedad contemporánea presenta un alto grado de desinterés por lo público, los espacios de participación ciudadana son cada vez más estrechos, el nivel de abstencionismo electoral es mayor, la existencia de escepticismo ante los partidos políticos aumenta y la vida pública se ha transformado en un escenario donde el modelo de la democracia representativa, en el mundo occidental, pierde sentido, pues a partir de la escasa cohesión social prevalece un tejido social desagregado (Subirats, 2010).

El espacio urbano a nivel mundial crece más rápido que su población, proyectándose que para 2030 la población urbana de países en desarrollo se duplique y la superficie urbana se triplique. En México, para 2015, 59.3% de la población se ubica en zonas metropolitanas. De esta manera, la ciudad es el espacio permanente y mayoritario de la población, es donde ocurren los conflictos sociales (Iracheta, 2016). Las ciudades no son homogéneas, sino que están conformadas por unidades territoriales dotadas de algún grado de cohesión social, económica, cultural y política específica. El problema que aquí se reconoce es precisamente la nula consideración del territorio a la hora de tomar decisiones y proyectar políticas públicas.

Ante esta problemática, la base teórica central de esta investigación gira en torno al término gobernanza, mismo que aparece a menudo como nueva respuesta a la crisis de los paradigmas y de las rutinas institucionales que se habían ido construyendo en escenarios más estables. Se habla de gobernanza (*Governance*) como una nueva forma de regulación del conflicto, caracterizada por la interacción y la cooperación de múltiples actores articulados en red para el desarrollo de proyectos colectivos (Pascual, 2010).

De esta manera, el objetivo central de la investigación consiste en profundizar en la conceptualización de la gobernanza de base territorial como herramienta para analizar la situación que enfrentan las ciudades, desde la participación ciudadana en el espacio habitacional urbano. Una de las preguntas de las que se parte tiene que ver con indagar sobre qué características son esenciales, desde el gobierno local, el espacio habitacional urbano y la participación de sus habitantes, para avanzar hacia modelos de gobernanza territorial.

El trabajo está sustentado en la hipótesis de que ante la baja participación social de los habitantes urbanos y la tendencia a la pérdida de cohesión social, surge la gobernanza

¹Elsa Cecilia Cota Díaz, El Colegio Mexiquense A. C., Maestría en Ciencias Sociales con Especialidad en Desarrollo Municipal. ecota@cmq.edu.mx

territorial como una forma novedosa de gobierno participativo y en red que es necesario explorar en México. Y, los territorios habitacionales dentro de una ciudad ayudarán a observar esta forma de gobierno, argumentando que las características del entorno de los espacios habitacionales urbanos inciden en el grado de participación ciudadana de los habitantes, misma que es esencial para perfilar modelos de gobernanza de base territorial.

Metodología:

a) Investigación teórica y conceptual

La primera parte del trabajo, concluida, consistió en planificar y sistematizar la búsqueda de información teórico-conceptual de los principales componentes del estado del arte del tema, organizado en cuatro subtemas: i) la gobernanza de base territorial, ii) el papel de los gobiernos locales, iii) la participación ciudadana y iv) el espacio habitacional en el territorio urbano.

b) Caso de estudio

Apartado que se encuentra desarrollándose actualmente a través del ejercicio de dos etapas:

1. Recolección y análisis de datos

Este trabajo indagará acerca de las posibilidades que tienen los gobiernos locales para poner en marcha un nuevo tipo de gestión territorial, reconocida esta como relacional, examinando las relaciones vecinales, la presencia de rasgos de identidad y cohesión social en los distintos espacios residenciales urbanos que componen a la ciudad.

Los distintos espacios residenciales urbanos que conforman una ciudad pueden representar el lugar idóneo para desarrollar la construcción colectiva de la gobernanza, pues son espacios de proximidad social significativa y cuentan con un ingrediente clave: un sentimiento identitario que se hace presente cuando los ciudadanos habitan un lugar y cuando se encuentran con sus vecinos (Pascual, 2016).

La investigación se realiza en el municipio de Toluca, Estado de México, por la accesibilidad geográfica que representa para la investigadora en cuanto tiempo y cercanía. Se justifica el estudio en esta ciudad ya que esta cuenta con espacios habitacionales del tipo (propuestos por Duhau & Giglia, 2008):

- Colonial: espacios que forman parte del centro histórico
- Central: área urbana continua al centro histórico
- Pueblos conurbados: localidades originalmente de carácter rural que fueron siendo integradas al tejido metropolitano
- Colonias populares: caracterizadas por la irregularidad inicial en la ocupación del suelo y porque las viviendas son construidas por los propios habitantes.
- Conjuntos habitacionales: áreas urbanizadas para la construcción en serie de un número predeterminado de viviendas.

- Residencial medio y residencial alto: áreas urbanizadas para uso habitacional para personas de medianos y altos ingresos, contando con una infraestructura urbana de alta calidad y especificaciones y lotes unifamiliares de 500m² o más.
- Pueblos no conurbados: áreas que aún no han sido absorbidas por el área urbana continua.

Este estudio se realizará mediante el análisis de los datos obtenidos por dos encuestas:

- Informe país sobre la calidad de la ciudadanía en México 2015 (Consultado en: <http://portalanterior.ine.mx/archivos2/portal/DECEYEC/EducacionCivica/informePais/> el 8 de septiembre de 2017) realizada por el Instituto Nacional Electoral.
- Proyecto Características de las Localidades y del Entorno Urbano 2014 (Consultado en: www.inegi.org.mx el 11 de septiembre de 2017), realizada por INEGI.

Primero se construirá una base de datos obteniendo de ambas encuestas los resultados correspondientes a los distintos espacios habitacionales de Toluca. Posteriormente se desarrollará un modelo que permita correlacionar los datos de ambas encuestas a partir de variables como: características del entorno, grado de participación ciudadana, relación y presencia del gobierno local en el territorio.

2. Se realizaran visitas a los distintos espacios que compongan la muestra con la finalidad de observar las distintas prácticas vecinales, la presencia y uso del espacio público, etc.

Fuentes Consultadas

- Aguilar, L., 2016. *Democracia, gobernabilidad y gobernanza*. México: INE.
- Amérigo, M., 1995. *Satisfacción residencial. Un análisis psicológico de la vivienda y su entorno*. Madrid: Alianza.
- Beck, U., 1998. *La sociedad del riesgo*. México: Paidós.
- Bobbio, N., 2008. *El futuro de la democracia*. México: FCE.
- Bohigas, J. & Font, T., 2016. *De dentro a fuera*. En: *Habitar la ciudad*. Ciudad de México: Arquine, pp. 82-89.
- Boisier, S., 2001. *Desarrollo local: ¿de qué estamos hablando?*. En: *Transformaciones globales, Instituciones y Políticas de desarrollo local*. Rosario: Homo Sapiens.
- Borja, J., 1987. *Descentralización y participación ciudadana*. Madrid, España: Instituto de Estudios de Administración Local.
- Borja, J. & Castells, M., 1997. *Local y global. La gestión de las ciudades en la era de la información*. Barcelona: Taurus.
- Bourdieu, P., 2013. *Efectos de lugar*. En: *La miseria del mundo*. México: FCE.

Cabrero, E., 2003. *Políticas Públicas Municipales. Una agenda en construcción*. CIDE ed. México: Porrúa.

Castells, M., 1999. *La era de la información Vol. I*. México: Siglo XXI Editores.

Chac, M., 2010. *Participación ciudadana en las políticas públicas*. Biblioteca Básica de Administración Pública ed. México: Siglo XXI.

CNU, 2016. *Congress of New Urbanism*. [En línea] Available at: <https://www.cnu.org>

DeMattos, C., 2010. *La Cuestión Regional en América Latina, Antes y Después del seminario de la Cuestión Regional*. En: A. Iracheta, ed. *La Cuestión Regional en América Latina, Segunda Edición 30 años*. México: El Colegio Mexiquense A.C.

Denhart, J. & Denhart, R., 2007. *The New Public Service*. s.l.:ASPA.

Duhau, E., 2001. *La mega ciudad en el siglo XXI. De la modernidad inconcusa a la crisis del espacio público*. Papeles de Población, Issue 30, pp. 131-1461.

Duhau, E. & Giglia, A., 2008. *Las reglas del desorden: Habitar la metrópoli*. UAM ed. México: Siglo XXI editores.

Ebenezer, H., 1965 (1898). *Garden Cities of Tomorrow*. s.l.:MIT Press.

Frederickson, G., 1999. *The Repositioning of American Public Administration*. Political Science and Politics, 32(4), pp. 701-711.

Garrocho, C. & Campos, J., 2016. *Segregación de la población mayor en la Ciudad de México: la dimensión desconocida del envejecimiento*. D.F:El Colegio Mexiquense.

Godás, X., 2010. *Gobernanza de la Política de Inclusión en Barcelona*. En: *El buen gobierno 2.0: la gobernanza democrática territorial*. Valencia: Tirant lo blanc, pp. 289-314.

Gomá, R., 2010. *Exclusión social y gobernanza relacional de proximidad*. En: *El buen gobierno 2.0: La gobernanza democrática territorial. Ciudades y regiones por la cohesión social y una democracia de calidad*. Valencia: Tirant lo Blanch.

Greene, M., Link, F., Mora, R. & Figueroa, C., 2014. *De la casa al barrio*. ARQ, pp. 78-87.

Harvey, D., 1973. *Social Justice and the City*. s.l.:University of Georgia Press.

Harvey, D., 2008. The Right to the City. *New Left Review*, Volumen 53.

Hernández, A., García, C. & Ángela Matesanz, 2014. *Vulnerabilidad urbana contextual. El análisis urbanístico de barrios vulnerables de España como instrumentos para la toma de decisiones en política urbana frente a la desigualdad*. En: *El suelo urbano en Iberoamérica, crisis y perspectivas*. México: El Colegio Mexiquense A.C..

Hillier, B., 1996. *Space is the machine: A Configurational Theory of Architecture*. Cambridge: Cambridge University Press.

II, R. S., 2010. *Public Administration, Concepts and Cases*. University of Colorado: s.n.

Iracheta, A., 2008. *El fenómeno metropolitano en México*. En: *Replanteando la metrópoli: soluciones institucionales al fenómeno metropolitano. Memorias del X seminario- taller internacional de la red mexicana de ciudades hacia la sustentabilidad*. s.l.:s.n., pp. 29-108.

Iracheta, A., 2009. *Políticas públicas para gobernanar las metrópolis mexicanas*. México: Porrúa.

Iracheta, A., 2010. *Estrategia de participación social en la planeación urbana como vía de cohesión social*. En: *El buen gobierno 2.0: La gobernanza democrática territorial. Ciudades y regiones por la cohesión social y una democracia de calidad*. Valencia: Tirant lo Blanch.

Iracheta, A., 2012. *Hacia una estrategia territorial para México*. En: *Desarrollo regional y urbano. Análisis estratégico para el desarrollo*. Consejo Nacional de Universitarios. México: Juan Pablos.

Iracheta, A., 2016. *Estudio Introductorio. Metropolización y Gobernanza. La Marca del Siglo XXI*. En: *Metrópolis y gobernanza*. Escuela de Administración Pública de la Ciudad de México. Ciudad de México: Siglo XXI Editores, pp. 13-42.

Jacobs, J., 1992 (1961). *the Death and Life of Great American Cities*. New York: Vintage Books.

Kickert, W., Klijn, E.-H. & Koppenjan, J., 1997. *Managing Complex Networks. Strategies for the public sector*. Londres: Sage.

Kooiman, J., 1993. *Modern Governance: New Government-Society Interactions*. Londres: Sage.

LeCorbousier, 1994 (1935). *Urbanisme*. París: Flammarion.

Lefebvre, H., 1978. *El derecho a la ciudad*. Barcelona: Península.

Lezama, J. L., 2014. *Teoría Social. Espacio y Ciudad*. México: El Colegio de México.

Lira, R., 2008. *El Barrio*. El Barrio Urbano. (37) Perú.

Lynch, K., 1998. *La imagen de la ciudad*. s.l.:Gustavo Gili.

Martínez, M.-C., 2012. *Nuevas aproximaciones en el estudio de la política pública: temaa, enfoques y teorías en la última década en México*. En: *Gobernanza y redes de política pública en espacios locales de México*. México: Instituto Mora, pp. 29-63.

Monteys, X., 2016. *¿Dónde comemos?*. En: *Habitar la ciudad*. Ciudad de México: Arquine, pp. 13-18.

Moore, M. & Benington, J., 2011. *Public Value: Theory and Practice*. UK: Palgrave Macmillan.

Moulaert, F., Parra, C. & Swyngedouw, E., 2014. *Ciudades, barrios y gobernanza multiescalar en la Europa urbana*. Santiago: EURE.

Muxí, Z., 2016. *La vivienda moderna: herencia de la experiencias y saberes de mujeres*. En: *Habitar la ciudad*. Ciudad de México: Arquine, pp. 29-35.

OCDE, 2015. *The metropolitan century: understanding urbanisation and its consequences*, París: OCDE.

Osborne, D. & Gaebler, T., 1994. *La reinención del gobierno. La influencia del espíritu empresarial en el sector público*. Barcelona: Paidós.

Pascual, J., 2016. *Diez tesis sobre gobernanza local*. En: *Metrópolis y gobernanza*. México: Escuela de Administración Pública de la Ciudad de México.

Pascual, J. & Godás, X., 2010. *El buen gobierno 2.0: La gobernanza democrática territorial. Ciudades y regiones por la cohesión social y una democracia de calidad*. Valencia: Tirant Lo Blanch.

Pascual, J. M., 2010. *La gobernanza democrática: el nuevo modo de gobernar en la sociedad red*. En: *El buen gobierno 2.0: la gobernanza democrática territorial*. Valencia: Tirant Lo Blanch, pp. 38-64.

Pedrotti, C., 2015. *Tesis Doctoral: Calidad residencial y condiciones de producción en la vivienda social promovida por el sector privado. Zona Metropolitana de Toluca 2001-2011*. Ciudad de México: UNAM.

Peters, B., 2007. *Measurement of Governance*. En: *Mark Bevir (ed.) Encyclopedia of Governance*. New Delhi: Sage.

Porras, F., 2007. *Teorías de la gobernanza y estudios regionales*. Secuencia, Revista de Historia y Ciencias Sociales, Issue 69.

Porras, F., 2012. *Introducción. Gobernanza y redes de política pública en México*. En: *Gobernanza y redes de política pública en espacios locales de México*. D.F.: Instituto de Investigaciones Dr. José María Luis Mora, pp. 9-28.

Porras, F., 2017. *Gobernanza local*. Toluca: Conferencia dictada el 17 de octubre en El Colegio Mexiquense A.C..

Prats, J., 2005. *La construcción social de la gobernanza*. Madrid: INAP.

Prats, J., 2010. *Descentralización y gobernanza territorial: el caso de Chile*. En: *El buen gobierno 2.0: La gobernanza democrática territorial. Ciudades y regiones por la cohesión social y una democracia de calidad*. Valencia: Tirant Lo Blanch.

Putnam, R., 1993. *Making Democracy Work; Civic Traditions in Modern Italy*. Princeton: Princeton University Press.

Rhodes, R., 1996. *The New Governance: Governing without Government*. *Political Studies*, 44(4), pp. 652-667.

Santillán, J., 2011. *Política, gobierno y sociedad civil*. México: Fontamara.

Santos, J., 2012. *Logros, pendientes y consecuencias institucionales de la gobernanza local urbana: el caso del municipio de San Luis Potosí*. En: *Gobernanza y redes de política pública en espacios locales de México*. México: Instituto Mora.

Sassen, S., 1999. *La ciudad global. Nueva York, Londres, Tokio*. Buenos Aires: Eudeba.

Seixas, J., 2008. *Dinámicas de gobernanza urbana y estructuras del capital socio-cultural den Lisboa*. Centro de Estudios Territoriales Lisboa.

Stoker, G., 2010. *La gobernanza y el capuital social en las ciudades Británicas*. En: *El buen gobierno 2.0: La gobernanza democrática territorial. Ciudades y regiones por la cohesión social y una democracia de calidad*. Valencia: Tirant Lo Blanch.

Subirats, J., 2010. *Si la respuesta es gobernanza, ¿cuál es la pregunta? Factores de cambio en la política y en las políticas*. *Ekonomiaz*, 2(74).

Treviño, J., 2011. *Gobernanza en la administración pública. Revisión teórica y propuesta conceptual*. *Contaduría y Administración*, Issue 233, pp. 121-174.

UN-Habitat, 2016. *World Cities Report* , Nairobi: ONU-Habitat.

Ziccardi, A., 2010. *Sobre participación ciudadana en las políticas públicas del ámbito local* . En: *Participación ciudadana en las políticas públicas*. México: Escuela de Adminsitración Pública del Distrito Federal.

Ziccardi, A., 2002. *La participación ciudadana en la gestión municipal*. En: *Perfil y perspectivas de los municipios mexicanos para la construcción de una política social de Estado*. México: Yoloxochitl Casa Chousal, pp. 43-74.