

Diálogos y reflexiones sobre población, ciudad y medio ambiente 2013
El Colegio de México/CEDUA – segunda sesión 15 de marzo de 2013

**Posicionar la problemática urbana en el centro del sistema de
planificación territorial:
una tarea ineludible para enfrentar los retos de la sustentabilidad y del
cambio climático en México**

Catherine PAQUETTE
Instituto Francés de Investigación para el Desarrollo (IRD)

Introducción:

- la planificación urbana y territorial: una pieza clave ante los retos de la sustentabilidad y del cambio climático
- La sustentabilidad y el cambio climático plantean retos muy importantes para la planificación territorial, en términos de la adecuación de ésta a nuevos imperativos

Transitar, desde lo local, hacia un sistema de planificación territorial integral: propuesta de una estrategia basada en cinco *frentes de acción* simultáneos



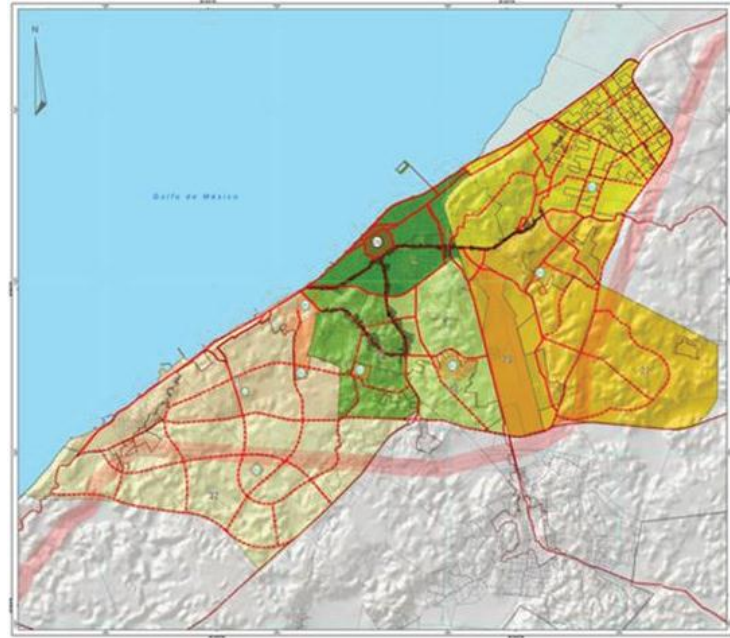
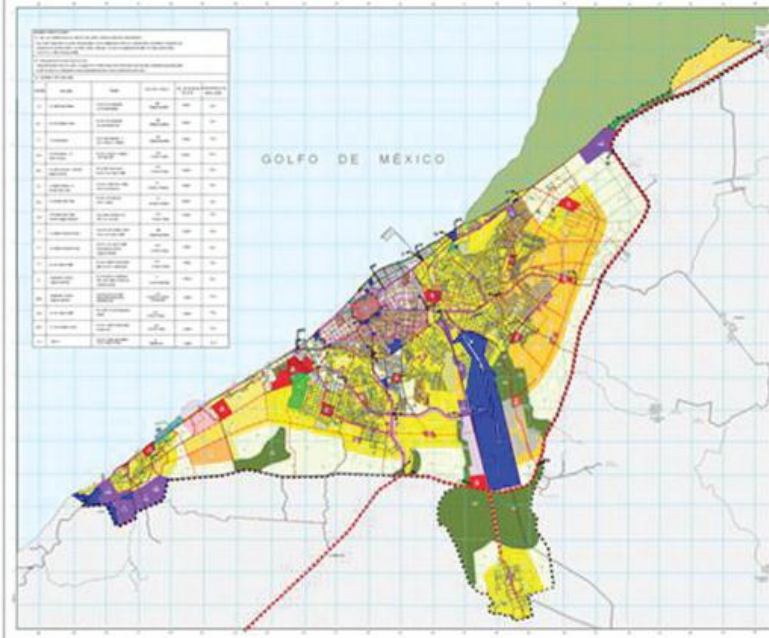
Colocar a la problemática urbana en el centro del sistema de planificación territorial: frente de acción 1, prioritario

- México: un territorio natural muy amplio y con una biodiversidad dentro de las más importantes del mundo pero al mismo tiempo un país “hegemónicamente” urbano.
- Las “soluciones” ante el cambio climático se encontrarán ante todo en las ciudades. Reto que representan las ciudades intermedias.
- Crisis aguda y marginación del sector desarrollo urbano y de la ciudad en México

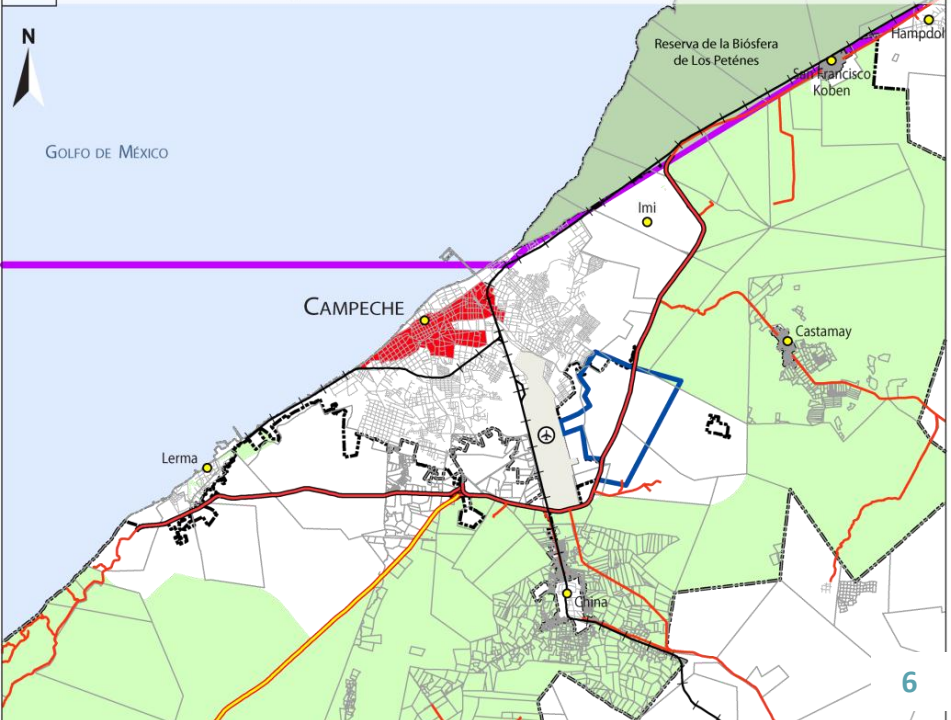
Debilitamiento del sector desarrollo urbano vs auge del sector vivienda. Imposibilidad de implementar una política de producción masiva de vivienda social al mismo tiempo que una política de desarrollo urbano firme y sólida

Crisis de la planificación urbana:

- Importantes vacíos y debilidades en el sistema a nivel de orientaciones nacionales (falta de actualización del Programa Nacional de Desarrollo Urbano y Ordenación del Territorio, de la Ley de Asentamientos Humanos...).
- Fragilidad de la planificación urbana a nivel local: fácil “adecuación” de los instrumentos a los intereses de diversas índoles, en particular del sector de la construcción de vivienda social.
- Situación en el municipio de Campeche: reflejo de esta crisis



D-67 Síntesis de la Sobreposición PDU



Mapas Campeche

Una crisis concomitante de avances muy significativos en el sector ambiental: desequilibrio entre lo urbano y lo ambiental

- A diferencia del sector urbano, el sector ambiental estuvo marcado por avances significativos en varios rubros (desagregación excesiva de los retos, disfuncionamientos).
- El reposicionamiento de la problemática urbana en el corazón del sistema de planificación territorial busca también corregir este desequilibrio entre lo urbano y lo ambiental
- Reto: reducir la fractura existente entre lo urbano y lo ambiental.

Transitar hacia una “planificación territorial integral” implicará la reducción de esta segmentación entre la urbanización y el medio ambiente: la nueva planificación territorial no podrá ser otra que una planificación que haga converger los dos retos y a sus sectores correspondientes

Renovar el Programa Director Urbano:

propuesta pivote para colocar al tema urbano en el centro del sistema de planificación territorial y reducir la fractura urbano-ambiental

1/ Incorporación de dos problemáticas claves para las ciudades mexicanas y hoy desatendidas:

□ La movilidad intra urbana

- Tema clave: desatendidos, los problemas de movilidad legitiman estrategias de expansión de la ciudad (síndrome del « ya no cabemos mas »).
- Elaboración de un *Plan Integral de Movilidad Urbana Sustentable* vinculado al PDU.

□ La vivienda, en particular de interés social

- Creación de la figura del *Programa Municipal de Vivienda*
- Evaluación estricta de la situación local existente en materia de oferta y demanda de vivienda y análisis detallado de la aptitud del territorio municipal para recibir nuevos fraccionamientos → definición y adopción de un plan de acción como respuesta a la evaluación realizada.
- Los nuevos fraccionamientos de vivienda social: autorizados sólo en municipios que cuenten con este programa municipal, mismo que se tendrá que vincular al PDU.

Renovar el Programa Director Urbano:

propuesta pivote para colocar al tema urbano en el centro del sistema de planificación territorial y reducir la fractura urbano-ambiental

2/ Un programa de desarrollo urbano elaborado siempre a escala de todo el territorio municipal (y no sólo del centro de población) y que integre además la problemática ambiental.

Un instrumento con una visión integral del territorio, tanto en lo espacial como desde el punto de vista sectorial (ejemplo de Francia: PLU y SCOT)

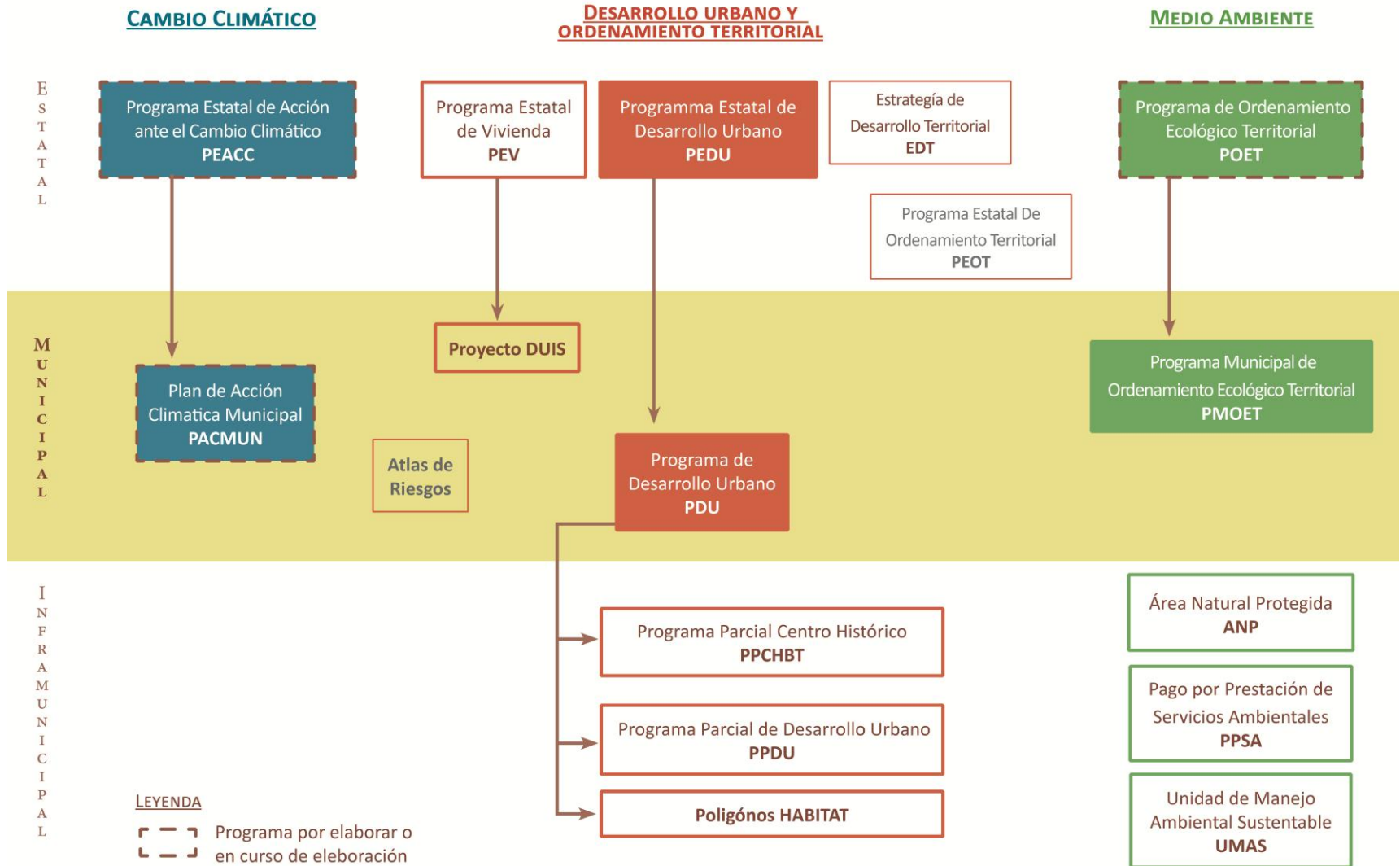
Introducción de la noción de *continuidades ecológicas* en la planificación territorial: desde el POET hasta el programa de desarrollo urbano

El tema de los nuevos instrumentos locales directamente enfocados al cambio climático: PEACC y PACMUN

¿Qué papel tendrían que jugar en el sistema de planificación territorial local?

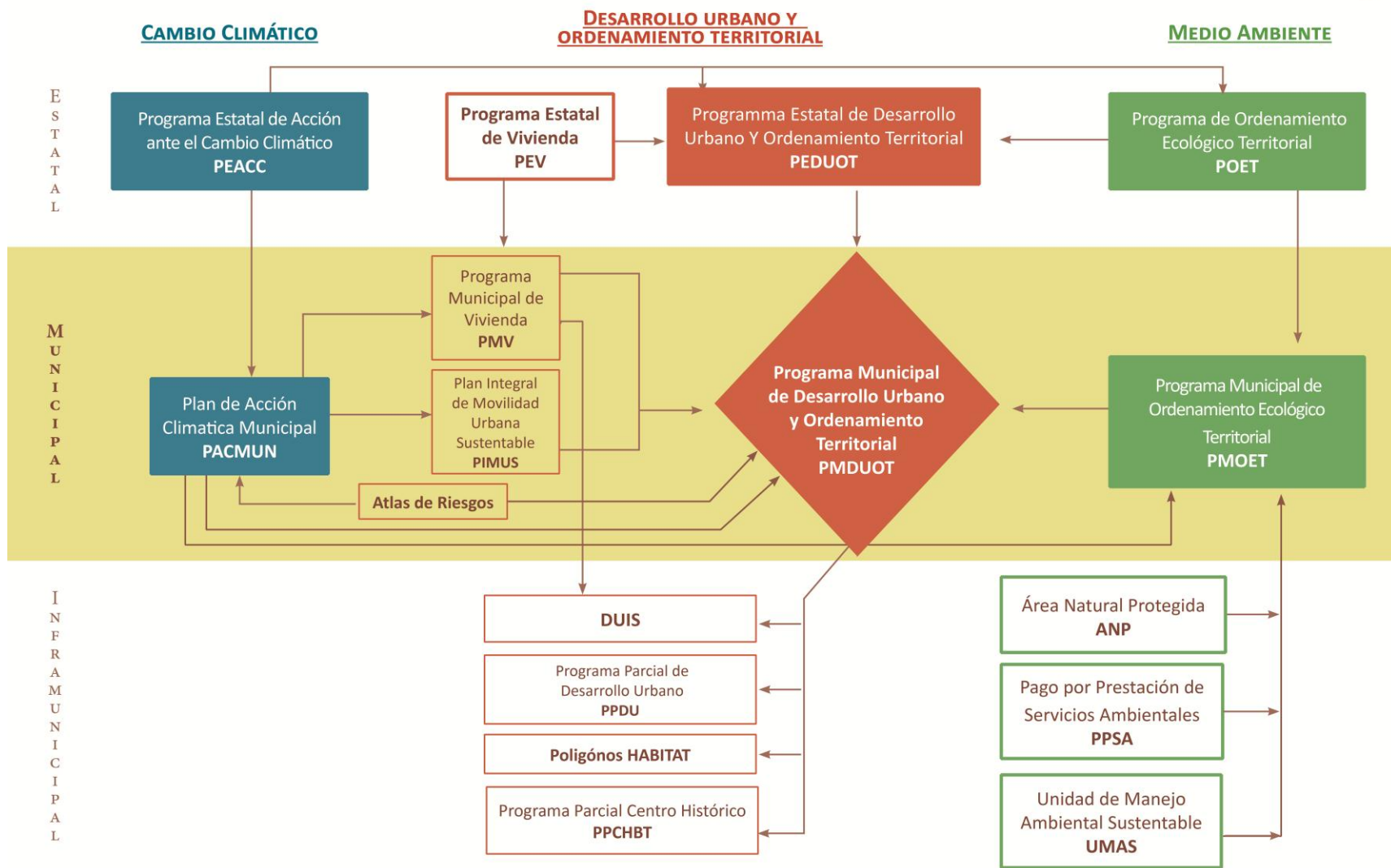
- Programa PACMUN: impulsado en México por ICLEI-Gobiernos Locales por la Sustentabilidad (asociación internacional de gobiernos locales implementando desarrollo sustentable) con el respaldo técnico e institucional del Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC) y financiado por la Embajada Británica en México en el periodo 2011-2013.
- Avances importantes pero todavía muchas indefiniciones acerca de lo que deben de ser estos nuevos instrumentos directamente enfocados al tema del cambio climático.
- Recomendación del estudio: hacer un alto en el proceso de elaboración de los programas de acción climática a nivel local (muy rápido, sin apropiación local, cuando se trata de una dimensión fundamental).

SISTEMA DE INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN ACTUAL (caso del Municipio de Campeche)



SISTEMA DE INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL RENOVADO : ALTERNATIVA 1

(caso del Municipio de Campeche)



Reflexión final:

Antes de repensar el sistema de planificación territorial:

¿reflexionar sobre el esquema de gobernanza territorial, soporte de éste?